УТВЕРЖДАЮ
Исполнительный директор
Ставропольского краевого фонда
обязательного медицинского страхования

_____ А.Ф. Лавриненко
"22" января 2011 г.

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ

Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования в сфере информатизации системы обязательного медицинского страхования Ставропольского края

I. Основные нормативные правовые акты, регламентирующие постановку задач информатизации системы обязательного медицинского страхования:

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных";

Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";

приказ Министерства здравоохранения и социального развития России от 28.12.2010 № 1219н "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования".

II. Состояние информатизации в системе обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 02.01.2011 года:

Основными участниками информационного взаимодействия в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) Ставропольского края являются медицинские организации, страховые медицинские организации и Ставропольский краевой фонд обязательного медицинского страхования (далее – СКФОМС). Кроме того, СКФОМС взаимодействует в вопросах обмена информацией в сфере ОМС с отделением Пенсионного фонда России по Ставропольскому краю, краевым Управлением Федеральной налоговой службы России, Ставропольским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, Управлением ЗАГС по Ставропольскому краю и другими ведомствами, которое в рамках настоящей программы мероприятий не рассматривается.

1. Оснащенность медицинских организаций, работающих в системе ОМС Ставропольского края, для решения задач информатизации и автоматизации собственного лечебного и технического процессов находится на крайне низком уровне. Компьютерная техника используется преимущественно для решения задач бухгалтерского и налогового учета. В

подавляющем большинстве медицинских организаций отсутствуют единая локальная вычислительная сеть, что приводит к разрозненному хранению данных, ограничивает возможности использования сетевых программных продуктов.

Не хватает квалифицированных кадров для создания и обслуживания информационных систем медицинских организаций, удовлетворяющих требованиям нормативных правовых актов.

Разработка программных продуктов, используемых медицинскими организациями в сфере ОМС для схожих задач, ведется различными коммерческими организациями, что влечет проблемы совместимости программных продуктов. Отсутствие в системе ОМС унифицированного софта для однотипных задач приводит к увеличению общей стоимости информационной системы в десятки раз, порождая неэффективные расходы.

В подавляющем большинстве медицинских организаций края к выполнению мероприятий, направленных на обеспечение безопасности персональных данных, не приступили. Указанная задача должна быть выполнена не позднее 01.07.2011, а срок создания комплексной системы защиты персональных данных по требованиям нормативной базы для средней организации составляет не менее одного года. Кроме того, выполнение оператором персональных данных нормативно регламентированных организационно-технических мероприятий требует значительных финансовых затрат.

2. Страховые медицинские организаций достаточно оснащены компьютерной техникой и имеют в штате специалистов, обеспечивающих разработку и сопровождение программного обеспечения. Однако уровень подготовки таких специалистов различен и фактически лишь ОАО МСК "ЭМЭСК" имеет собственную информационную систему, удовлетворяющую требованиям нормативных правовых актов в сфере информатизации системы ОМС на достаточном уровне. Информационные системы остальных страховщиков либо не в полной мере обеспечивают выполнение установленных требований, либо не созданы.

3. В сфере информационного взаимодействия с ФОМС СКФОМС обеспечивает передачу на федеральный уровень требуемой в системе ОМС информации, в установленном ФОМС формате, выполняя собственными силами преобразование в требуемый формат информации, получаемой от медицинских и страховых медицинских организаций.

В течение 2010 года СКФОМС реализовал целых ряд мероприятий, направленных на подготовку к реализации процедур информационного взаимодействия в свете разработки Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и обеспечения безопасности персональных данных.

На сегодняшний день СКФОМС имеет высокопроизводительные серверы, способные проводить одновременную обработку большого

количества запросов к базам данных десятков пользователей, современное коммутационное оборудование, установленное и настроенное для взаимодействия с Федеральным фондом ОМС. Для серверного и коммутационного оборудования установлена система гарантированного питания. Специалисты фонда, обеспечивающие техническое сопровождение межведомственного информационного взаимодействия и баз данных СКФОМС, безопасность информационных ресурсов, имеют опыт работы в сфере создания, внедрения и поддержания, ориентированных на работу в медицинской сфере, программных продуктов.

В 2010 году СКФОМС разработан и внедрен в системе ОМС края программный продукт "МТР "Клиент ЛПУ", позволивший свести данные об оказанной и оплаченной медицинской помощи для инокраевых пациентов в единую информационную систему. Новая идеология, заложенная и апробированная в этом программном продукте, позволила не только формировать реестры оказанной медицинской помощи в соответствии с установленными требованиями, а при этом минимизировать количество ошибок вызванных "человеческим фактором", добиться требуемого контроля и учета, циркулирующих между участниками информационного взаимодействия данных, оптимизировать промессы взаимодействия и учета медицинской помощи. Унификация программных комплексов ускоряет процесс отладки, поиска и коррекции ошибок в программах. Программный продукт "МТР "Клиент ЛПУ" безвозмездно предоставлен СКФОМС в пользование медицинским организациям Ставропольского края.

Организована и введена в режим рабочей эксплуатации защищенная, доверенная среда передачи конфиденциальной информации с использованием публичных каналов связи – глобальной сети Интернет, путем создания виртуальной частной сети с использованием программного комплекса VipNet версии 3.х. СКФОМС осуществляет функции "администратора сети" и "координатора сети" как для 33 собственных филиалов, так и для таких организаций как отделение Пенсионного фонда России по Ставропольскому краю, министерство здравоохранения Ставропольского края, ОАО МСК "ЭМЭСК", ЗАО МСК "Солидарность для жизни", 14-ти медицинских организаций края, из числа работающих в системе ОМС.

В рамках выполнения требований нормативных правовых актов по защите персональных данных аттестована по требованиям безопасности информации одна автоматизированная система для обработки информации конфиденциального характера "Автоматизированная система межтерриториальных расчетов" по классу защищенности "1Г", получен аттестат соответствия объекта информатизации от 21.10.2010 № 67/10 - ОИ. Аттестована по требованиям безопасности информации одна информационная система персональных данных по классу "К1", получен аттестат соответствия объекта информатизации от 21.10.2010 № 67/10 - ОИ.

Разработана "Частная модель угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационной системе персональных данных

СКФОМС". Средства вычислительной техники, обрабатывающие информацию конфиденциального характера, расположенные у границ контролируемой зоны обеспечены средствами защиты информации от побочных электромагнитных излучений и наводок "Соната-Р2" в количестве 5 генераторов. Установлен сертифицированный по требованиям безопасности информации ФСТЭК России и ФСБ России межсетевой экран 4 класса защищенности, определены правила фильтрации потоков, передаваемых при информационном взаимодействии с сетями общего пользования.

СКФОМС заявлено о предоставлении лицензий условий на право осуществлять деятельность по распространению, техническому обслуживанию шифровальных средств, по предоставлению услуг в области шифрования информации. Проверка (21.01.2011) Управления ФСБ России по Ставропольскому краю дала заключение о возможности выполнения соискателем лицензионных требований.

Круглосуточно функционирует официальный сайт СКФОМС по адресу: www.skfoms.ru, открывающий всем участникам системы ОМС и заинтересованным лицам доступ к актуальной информации о новостях и изменениях в открытой части сайта и подсистемам "Паспорт ЛПУ", "Сбор отчетной документации" в закрытой части (для ограниченного круга пользователей). Указанные специализированные подсистемы представляют собой актуальный срез информации о медицинских организациях Ставропольского края с разбивкой по территориальной принадлежности и выделением ключевой информации по 16 основным разделам, а так же систему электронного документооборота по утвержденным формам.

В целом в Ставропольском крае у всех участников системы ОМС существует общая проблема, отрицательно сказывающаяся на положительном решении вопросов информатизации системы ОМС. У участников информационного взаимодействия в системе ОМС отсутствуют собственные каналы передачи данных, не сформирована собственная единая локальная сеть. Информационное взаимодействие строится по каналам связи, выделенным для взаимодействия с сетью Интернет, арендованным у различных провайдеров. Это влечет различия в показателях скорости доступа, разрешенных объемов передаваемой информации, круглосуточной возможности доступа к ресурсам сети Интернет. Кроме того, создание в системе ОМС критичных сервисов зависящих от каналов связи однозначно приведет к удорожанию предоставляемых провайдерами услуг доступа в десятки раз.

III. Цели деятельности СКФОМС в сфере информатизации системы обязательного медицинского страхования:

1. Модернизация существующей системы информационного взаимодействия в системе ОМС до уровня соответствия требованиям обновленной нормативной базы.

2. Унификация программного обеспечения реализующего информационный обмен данными между участниками информационного взаимодействия в сфере ОМС.

3. Создание, внедрение и поддержка законченной системы гарантированного юридически значимого электронного документооборота с применением средств простановки и проверки электронной цифровой подписи.

4. Реализация доверенной среды передачи конфиденциальной информации с использованием публичных каналов связи – глобальной сети Интернет, для всех участников информационного взаимодействия в системе ОМС.

5. Внедрение в Ставропольском крае электронного полиса ОМС в составе универсальной электронной карты гражданина.

6. Обеспечение выполнения установленных требований по формированию регионального сегмента данных государственной информационной системы (далее – ГИС) ОМС.

IV. План мероприятий в сфере информатизации системы обязательного медицинского страхования, планируемых к реализации в 2011 году

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Соисполнитель
1.	Лицензирование деятельности СКФОМС в сфере распространения, технического обслуживания шифровальных средств, предоставления услуг в области шифрования информации	февраль	Чипига А.А.	Егоров А.Н.
2.	Создание и апробация программного продукта "Единый регистр застрахованных", обеспечивающего осуществление процедур выдачи новых полисов, замены старых, уточнения и коррекции данных о застрахованном гражданине в режиме "реального времени" с использованием веб-интерфейса официального сайта СКФОМС в сети Интернет	март	Першиков С.А.	Чипига А.А. Румянцева Н.К. Захаров А.А.
3.	Разработка концепции организации доступа к подсистемам с использованием программного комплекса VipNet и подтверждением корректности передаваемой информации простановкой ЭЦП	март	Егоров А.Н.	Чипига А.А. Першиков С.А.
4.	Подготовка предложений по функционалу программного продукта "Персонифицированный учет МП"	март	Николаева Т.А. Румянцева Н.К.	Ховрина И.Н. Леньшина Л.Л. Круглова Е.Г. Негодова Н.Д. Каплунова Н.Н. Укроженко Л.А.
5.	Подготовка предложений по вопросам модернизации официального сайта СКФОМС www.skfoms.ru и совершенствовании его работы	март	Румянцева Н.К.	Литвинова Н.М. Круглова Е.Г.
6.	Согласование и анализ возможности реализации предложений для включения в техническое задание на разработку	апрель	Чипига А.А.	Николаева Т.А. Румянцева Н.К.

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Соисполнитель
	программного продукта "Персонифицированный учет МП"			Ховрина И.Н. Леньшина Л.Л. Круглова Е.Г. Негодова Н.Д. Каплунова Н.Н. Укроженко Л.А.
7.	Формирование технического задания на разработку программного продукта "Персонифицированный учет МП"	апрель	Чипига А.А.	Гавриленко К.В. Французова С.В. Газибаров Г.П.
8.	Организация дополнительного высокоскоростного канала доступа в сеть Интернет	апрель	Першиков С.А.	
9.	Разворачивание удостоверяющего центра, обеспечивающего генерацию ЭЦП, подготовительные мероприятия по организации юридически значимого электронного документооборота	апрель	Егоров А.Н.	Чипига А.А. Ищенко А.П.
10.	Внедрение в страховые медицинские организации программного продукта "Единый регистр застрахованных"	апрель	Гавриленко К.В.	Першиков С.А.
11.	Дооснащение существующих серверов СКФОМС и приобретение файлового хранилища для развертывания и гарантированной работоспособности единой базы данных	май	Першиков С.А.	Ищенко А.П.
12.	Модернизация программного продукта "МТР "Клиент ЛПУ" в части приведения в соответствие требованиям принятых нормативных правовых актов	май	Чипига А.А.	Гавриленко К.В. Негодова Н.Д.
13.	Модернизация подсистемы "Сбор отчетной документации" официального сайта СКФОМС www.skfoms.ru в части приведения в соответствие требованиям принятых нормативных правовых актов	июнь	Гавриленко К.В.	Николаева Т.А. Румянцева Н.К. Захарова Л.Г.
14.	Создание в СКФОМС абонентских пунктов для реализации	июнь	Егоров А.Н.	Чипига А.А.

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Соисполнитель
	процедур простановки и проверки ЭЦП, передачи по закрытым каналам связи с использованием сертифицированных ФСТЭК России по требованиям безопасности информации средств защиты от несанкционированного доступа			Першиков С.А.
15.	Подготовка к аттестации по требованиям безопасности информации дополнительного защищаемого помещения "Конфиденциальное делопроизводство"	июнь	Егоров А.Н.	Ширяев В.М. Ушанева Е.П.
16.	Сопровождение процесса разработки программного продукта "Персонифицированный учет МП"	июль	Чипига А.А.	Французова С.В., Газибаров Г.П. Ремыга А.Ф.
17.	Предварительная приемка программного продукта "Персонифицированный учет МП" с вводом в режиме тестовой эксплуатации	август	Чипига А.А.	Гавриленко К.В. Румянцева Н.К. Леньшина Л.Л. Круглова Е.Г.
18.	Модернизация подсистемы "Паспорт ЛПУ"официального сайта СКФОМС www.skfoms.ru в части приведения в соответствие требованиям принятых нормативных правовых актов и с учетом проекта приказа Минздравсоцразвития России от 29 января 2010 г. "О ведении федеральной базы данных оснащения организаций здравоохранения медицинским оборудованием и медицинской техникой"	август	Гавриленко К.В.	Булгакова Т.Я. Румянцева Н.К.
19.	Устранение выявленных недостатков программного продукта "Персонифицированный учет МП" обеспечивающего возможность создания единой информационной системы со сводными данными об оказанной и оплаченной медицинской помощи для пациентов, застрахованных на территории Ставропольского края и перевод в режим рабочей эксплуатации при взаимодействии с медицинскими	октябрь	Чипига А.А.	Французова С.В., Газибаров Г.П. Ремыга А.Ф.

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Соисполнитель
	организациями и страховыми медицинскими организациями			
20.	Создание транспортного модуля программного продукта "Персонифицированный учет МП", интегрируемого с системой защищенного электронного документооборота VipNet	октябрь	Першиков С.А.	Чипига А.А. Егоров А.Н.
21.	Реализация мероприятий по организации доступа медицинских организаций по закрытым каналам связи к созданной базе данных "Единый регистра застрахованных"	ноябрь	Егоров А.Н.	Першиков С.А. Ищенко А.П.
22.	Реализация единого информационного пространства с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования с использованием защищенных каналов связи для передачи в требуемом формате информации, получаемой от медицинских и страховых медицинских организаций в ФОМС	в течение года	Першиков С.А.	Егоров А.Н. Чипига А.А.
23.	Модернизация официального сайта СКФОМС www.skfoms.ru и совершенствование его работы в части:			
23.1	- формирования и актуализации дополнительных разделов, включая "Анкетирование застрахованных", "Форум" (актуальные вопросы населения с ответами специалистов СКФОМС);	в течение года (формирование – апрель)	Першиков С.А.	Румянцева Н.К. Ушанева Е.П. Бондаренко О.А. Литвинова Н.М.
23.2	- формирования и актуализации реестра страховых медицинских организаций и реестра медицинских организаций;	в течение года (формирование – апрель)	Гавриленко К.В.	Румянцева Н.К. Локтионов А.В.
23.3	- формирования и актуализации реестра экспертов качества медицинской помощи;	в течение года (формирование – апрель)	Гавриленко К.В.	Круглова Е.Г. Локтионов А.В.
23.4	- расширения существующих объемов предоставляемой информации о "Центрах здоровья" и их работе;	в течение года (формирование – апрель)	Гавриленко К.В.	Укроженко Л.А. Локтионов А.В.

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Соисполнитель
23.5	- размещения информации об ОМС в нормативно установленном объеме; - обеспечения оперативного размещения публицистических материалов	в течение года	Гавриленко К.В.	Румянцева Н.К. Ушанева Е.П. Бондаренко О.А. Литвинова Н.М. Локтионов А.В.
24.	Реализация концепции организации доступа участников ОМС к подсистемам с использованием программного комплекса VipNet и подтверждением корректности передаваемой информации простановкой ЭЦП	в течение года	Егоров А.Н.	Чипига А.А. Першиков С.А.
25.	Расширение существующей доверенной среды передачи конфиденциальной информации на базе программного комплекса VipNet. Выдача порядка 100 ЭЦП.	в течение года	Егоров А.Н.	Егоров А.А.

V. Мероприятия на плановый период 2012 года:

1. Разработка и обеспечение реализации концепции единого информационного пространства системы ОМС Ставропольского края на основе созданных и внедренных программных продуктов "МТР "Клиент ЛПУ", "Персонифицированный учет" и "Единый регистр застрахованных", в том числе обеспечение межпрограммных выборок и кросс проверок.

2. Интеграция транспортных модулей разработанных программных продуктов с существующей доверенной средой передачи конфиденциальной информации на базе программного комплекса VipNet.

3. Проведение подготовительных мероприятий по формированию единого информационного пространства системы ОМС для создания актуального регионального сегмента данных и передачи его в ГИС ОМС.

4. Расширение существующей доверенной среды передачи конфиденциальной информации на базе программного комплекса VipNet с охватом подавляющего большинства медицинских организаций, работающих в системе ОМС Ставропольского края.

5. Обеспечение возможности медицинским организациям, работающим в системе ОМС Ставропольского края, организовать с СКФОМС юридически значимый электронный документооборот (генерация до 300 ЭЦП).

6. Совершенствование существующего программного обеспечения на основе мониторинга и процедур его внедрения с учетом изменения нормативных правовых актов, реализация концепции информатизации системы ОМС и создания ЕГС ОМС.

Начальник управления
информационно-аналитических технологий
"04" февраля 2011 г. А.А. Чипига

Заместитель исполнительного директора
"04" февраля 2011 г. И.Н. Легкова